

ПРЕДЛОГ ПРОГРАМА СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА ЗА 2019. ГОДИНУ

1. Разлози за доношење Програма стручног усавршавања инспектора

Програм стручног усавршавања инспектора осмишљен је са циљем да обезбеди континуитет у спровођењу стручног усавршавања у области инспекцијског надзора. Од усвајања Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15 и 44/2018 - др. закон) организован је низ обука о његовој примени. Будући да је у току доношење Закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору, са новим институтима, неопходно је наставити са обукама ради уједначавања инспекторске праксе и упознавања са новинама, али и повезаним системским законима. Будући да већина инспекција има дефицит у погледу кадрова, потребно је постојећи кадар што боље обучити како би на најефикаснији начин вршио надзор.

2. Методолошка целовитост програма

Програм стручног усавршавања инспектора доноси се ради континуираног унапређења знања и вештина инспектора у циљу повећања ефикасности вршења инспекцијског надзора. Програм се састоји из општег програма стручног усавршавања, као и додатних обука у циљу ефикаснијег вршења надзора.

Програм је израђен у складу са Правилником о утврђивању обавезних елемената програма општег и посебног стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 49/2017).

3. Област стручног усавршавања

Досадашња примена Закона о инспекцијском надзору, као и непосредно повезаних системских закона – Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16) и Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - УС), показала је потребу наставка обука за инспекторе ради упознавања и усавршавања инспектора са правним оквиром који се односи на послове инспекцијског надзора, уједначавања инспекцијске управне праксе и стварања услова за правилну примену прописаних права, обавеза и одговорности. Ступањем на снагу Закона о изменама и допунама закона о привредним друштвима ("Сл. гласник РС", бр. 44/2018), Чланом 160. прописано је укидање печата у пословању привредних друштава и предузетника, о чему је такође неопходно обучити инспекторе.

Како би се наведене новине што ефикасније спроводиле, потребно је континуирано обучавати инспекторе на основу примера добре праксе као и размене искустава између самих инспекција.

Имајући у виду превентивно-саветодавну улогу инспектора у складу са савременим стандардима инспекцијског надзора, потребно је додатно упознати инспекторе са Смерницама о правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору¹.

Увођењем и применом софтвера е-Инспектор омогућава се стандардизација рада инспекцијских служби, кроз бољу процену ризика и планирање, праћење рада инспекцијске службе у реалном времену, али и повећање квалитета рада инспекције помоћу базе знања. Како би се омогућила примена софтвера е-Инспектор у свим инспекцијама, од изузетне је важности правовремено обучавање инспектора о његовом коришћењу.

4. Садржинска целовитост програма

1. **Програм општег стручног усавршавања** инспектора спроводи се у сарадњи са Националном академијом за јавну управу и расположивим донаторским пројектима и обухвата:
 - тродневне обуке о правном оквиру везаном за послове инспекцијског надзора: примени Закона о инспекцијском надзору са новим институтима (прикривена куповина, субјекат од поверења), Закона о општем управном поступку и Закону о прекршајима;
 - дводневне обуке о вештинама комуникације, и професионалног понашања инспектора;
 - једнодневне обуке о Правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору;
2. Осим програма општег стручног усавршавања, планиран је и наставак спровођења **других типова обука**, чији је циљ ефикаснији и ефективнији инспекцијски надзор, а чије је спровођење планирано уз подршку расположивих донаторских пројеката:
 - обуке за инспекторе из тржишне инспекције и инспекције рада на тему практичне примене института споразума о признању прекршаја;
 - обуке за инспекторе из тржишне инспекције и инспекције рада о вештинама преговарања са субјектима над којима се врши надзор као и о правилима за прикупљање и обезбеђивање доказа који се признају у прекршајном поступку;
 - обуке за израду планова надзора уз процену ризика - свеобухватна обука о изради планова надзора уз примену Правилника о процени ризика;

1

http://inspektor.gov.rs/smernice/38/Smernice%20o%20pravima%20i%20obavezama%20privrede%20u%20inspekcijskom%20nadzoru_IBES_sept%202018.pdf

3. **Обуке за примену софтвера е-Инспектор** су дводневне и спроводе се у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу.

5. Планирани ефекти реализације обука

Планирани ефекти реализације обука су:

- Даље унапређење знања из области спровођења инспекцијског надзора;
- Упознавање са примерима добре праксе у вршењу инспекцијског надзора;
- Размена искустава и уједначавање праксе приликом вршења инспекцијског надзора;
- Унапређење знања у области покретања прекршајног поступка, доказивања прекршаја и прекршајне одговорности;
- Упознавање са условима за закључење споразума о признању прекршаја и критеријумима и мерилима за утврђивање прекршајне санкције;
- Унапређење знања о правима и обавезама микро, малих и средњих привредних субјеката у поступку инспекцијског надзора;
- Могућност конструктивног решавање конфликта;
- Примена софтвера е-Инспектор у свим инспекцијама.

На крају сваке обуке спроводи се оцена ефикасности обуке, на основу формулара за евалуацију.

6. Актуелност програма у односу на прописе

У складу са чланом 12, став 2, тачка 4. Закона о инспекцијском надзору, задатак Координационе комисије је да учествује у анализи потреба за финансирањем, техничком опремљеношћу и стручним усавршавањем инспектора, као и утврђивању програма стручног усавршавања инспектора, и подноси иницијативе надлежним органима који се односе на финансирање, техничку опремљеност и програме обука и других облика стручног усавршавања инспектора.

У складу са чланом 50. Закона о инспекцијском надзору, који се односи на стручно усавршавање инспектора, о спровођењу обука и других облика стручног усавршавања инспектора стара се руководилац инспекције, у сарадњи са Координационом комисијом.

7. Број и структура корисника програма

Програм стручног усавршавања инспектора намењен је државним службеницима који обављају послове инспекцијског надзора.

Планирани број полазника сваке од горе наведених обука је до 25. Најмањи број пријављених по обуци је 15.

8. Кадровски и технички услови за спровођење програма

Сваку обуку планирано је да воде по два предавача, која морају имати адекватно стручно искуство из горе побројаних области (инспекцијског надзора, вештина комуникације, превенције корупције, као и ИТ вештина). Поред тога, потребно је да постоји и особа која ће логистички подржати одржавање програма обуке.

За све наведене облике стручног усавршавања израђен је пропратни материјал.

Обуке ће се спроводити у сарадњи са Националном академијом за јавну управу, као и расположивим донаторским пројектима који у свом делокругу имају унапређење рада инспекција.