

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ЗА 2019. ГОДИНУ

1. ПРАВНИ ОСНОВ

Законом о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018-др закон) инспекцијски надзор утврђен је као један од послова државне управе. Чланом 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18- др закон и 95/2018) прописано је да **Влада Републике Србије образује Координациону комисију** као координационо тело према закону којим се уређује државна управа и утврђени су послови Координационе комисије, чиме је институционално обезбеђено успостављање система координације инспекцијског надзора.

Одлуком о образовању Координационе комисије од 15.9.2017. године образована је Координациона комисија ("Сл. гласник РС", број 83/17 и 106/17), ради усклађивања, односно координације инспекцијског надзора у Републици Србији.

Сагласно тачки 8. Одлуке, Координациона комисија подноси Влади годишњи извештај о раду за претходну годину.

2. О КООРДИНАЦИОНОЈ КОМИСИЈИ

У складу са Законом о инспекцијском надзору и Одлуци о образовању, Координациону комисију чини председник, заменик председника и 15 чланова који имају своје заменике. Председник Комисије је министар надлежан за послове државне управе а заменик председника је државни секретар у министарству надлежном за послове државне управе. Чланове Комисије чине представници министарства и посебних организација која имају утврђене надлежности у области инспекцијског надзора и то представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Управног инспектората, Министарства финансија, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства заштите животне средине, Министарства здравља, Министарства омладине и спорта, Министарства унутрашњих послова, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства рударства и енергетике, Министарства привреде и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу.

Сходно закључку са седнице Одбора Координационе комисије из 2016. године, у јуну 2017. године формирана је Јединица за подршку рада Координационе комисије, у сарадњи са Европском банком за обнову и развој (EBRD), која има задатак, између осталог, да обезбеди одрживо функционисање Координационе комисије и њених тела, као и координацију и спровођење Акционог плана за реформу инспекција. Предвиђено је да пројекат траје три године, односно док Јединица, сходно члану 12. Закона о инспекцијском надзору, не прерасте у унутрашњу јединицу Министарства државне управе и локалне самоуправе која треба да обавља стручне и административно техничке послове за Координациону комисију.

3. СЕДНИЦЕ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ У 2019. ГОДИНИ

У извештајном периоду, Координациона комисија (у даљем тексту Комисија) одржала је 14 седница и то 9 електронских и 5 редовних седница од којих је једна седница била посвећена уручивању сертификата о завршеној обуци и званични почетак рада еИнспектор, а друга презентацији реформе инспекција на којој су присуствовали сви донатори.

На седницама **Координационе комисије** између осталог разматране су следеће теме и усвојена следећа документа:

Планови активности (ходограми) радних група, Извештај о раду Координационе комисије за 2018. годину, Сагласности за Планове рада инспекција за 2020, Закључке о усвајању извештаја инспекција за 2018. годину, Извештаји о спроведеним обједињеним надзорима, Упуство Координационе комисије о поступку израде и извештавања Плана активности (ходограма) радних група, Смерница о правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору, Објашњења о прекршајној одговорности правних лица, предузетника и одговорних лица, Упутство Координационе комисије о поступању инспекције у случају злоупотребе права на представку и притужбу, Препоруке из Функционалне анализе републичких инспекција са анализом капацитета-АП за запошљавање инспектора, Препоруке из Упоредноправне анализе другостепеног управног поступка, управне инспекције и управног спора у области инспекцијског надзора, Смерница за примену споразума о признању прекршаја прописаних Законом о заштити потрошача (делокруг Тржишне инспекције), Смерница за примену споразума о признању прекршаја прописаних Законом о туризму, Законом о угоститељству, Законом о изложености дуванском диму, Законом о јавним скијалиштима и Законом о заштити потрошача (делокруг Туристичке инспекције), Смернице за примену метода прикривене куповине у инспекцијском надзору, Процедуре и критеријуме за вршење обједињеног надзора над непрофитним организацијама, Инструкцију за реализацију закључка којим се усваја трогодишњи акциони план за запошљавање службених лица која обављају послове инспекцијског надзора и Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника, Методологија за извршавање непосредне контроле над удружењима, Модел одлуке о комуналном инспекцијском надзору, Стручно-методолошка објашњења за примену споразума о признању прекршаја прописаних законом о безбедности хране, Смернице о надзору и контроли над инспекцијским надзором, Стручно-методолошка објашњења за примену споразума о признању прекршаја прописаних законом о пољопривредном земљишту, Одлуке о усвајању шестомесечног извештаја плана активности (ходограма) радне групе, дата стручна мишљења-сагласности на 261 измењену и 259 нових контролних листа.

Влада Републике Србије је 31. јануара 2018. године усвојила Закључак којим се утврђује обим усаглашавања посебних закона којима се у одређеним областима уређује инспекцијски надзор са одредбама Закона о инспекцијском надзору за 78 посебних закона, и задужила надлежна министарства да, за посебне законе за које је утврђена потреба усаглашавања са Законом о инспекцијском надзору, спроведу поступак припреме нацрта закона и Влади Републике Србије доставе те законе, усаглашене са Законом о инспекцијском надзору, за 60 закона најкасније у року од шест месеци од дана доношења Закључка, тј. до 1. августа 2018. године а за преосталих 18 у року од 24 месеца. До краја 2019. године, укупно је 18 закона усаглашено са Законом о инспекцијском надзору.

4. РАД РАДНИХ ГРУПА У 2019. ГОДИНИ

Пословником о раду Координационе комисије утврђено је образовање радних група за одређене области инспекцијског надзора. Задатак радних група је усклађивање, координација и унапређење инспекцијског надзора у Републици Србији, који је у делокругу две или више инспекција, или чија природа захтева учешће две или више инспекција, као и других органа и организација, кроз сарадњу: на утврђивању планова инспекцијског надзора; на утврђивању програма рада; у вршењу самосталног или заједничког инспекцијског надзора; у обавештавању и размени података; на уједначавању инспекцијске праксе; у утврђивању потреба за заједничким обукама инспектора; у пружању међусобне помоћи и на предузимању других одговарајућих радњи и мера ради реализације задатака.

Табеларни приказ одржаних састанака радних група и стручних тимова 2019. године

Р.бр.	Назив радне групе	Одржани састанци
1.	Радна група за унутрашњи надзор	4
2.	Радна група за јавно здравље	3
3.	Радна група за храну	2
4.	Радна група за угоститељство	6
5.	Радна група за безбедност објеката	4
6.	Радна група за сузбијање недозвољене трговине	3
7.	Радна група за заштиту природних ресурса	5
8.	Радна група за сузбијање неформалног рада	4
9.	Радна група за превоз путника и робе	4
10.	Радна група за поверене послове	1
11.	Радна група за вршење контроле над непрофитним организацијама	12

Пресек стања рада радних група у 2019. години:

1. Радна група за унутрашњи надзор разматрала је пристигле предмете, као и потребе/могућности за израду нових ходограма за заједничке/координисане активности, са Јединицом за подршку Координационој комисији предузимала активности у захтеваним роковима у циљу имплементације еИнспектора.

2. Радна група за јавно здравље је у 2019. години сумирала да је највећи број надзора обухватао контролу угоститељских објеката који раде у ноћним сатима, у туристичким центрима и то у координацији са туристичком, комуналном, инспекцијом за привредни криминал, пореском, инспекцијом рада и противпожарном заштитом. Радна група је предузимала активности око припреме података за унос у софтвер е-Инспектор и припрема за вршење едукације инспектора у Сектору за инспекцијске послове Министарства здравља.

3. Радна група за храну је разматрала и констатовала потешкоће у сарадњи са тржишном инспекцијом у области безбедности хране због актуелног Закона о трговини и Закона о безбедности хране, који је у међувремену усаглашен са Законом о инспекцијском надзору. Разматране су техничке могућности за имплементацију софтвера и утврђен је потребан број студената који ће се бавити усклађивањем потребног материјала и документације за е-Инспектор. Дефинисане су активности из акционог плана за запошљавање инспектора и других службеника у републичким инспекцијама, према извршеној функционалној анализи инспекција.

4. Радна група за угоститељство је радила на активностима заједничких и/или координисаних инспекцијских надзора са циљем сузбијања сиве економије у области угоститељства, као и активностима у циљу смањењу ризика по здравље, безбедност и имовину грађана и државе, као и предлог плана активности инспекцијског надзора у области планирања, организовања и реализације надзора угоститељских објеката (ходограм). Радна група је презентовала новине нових закона о туризму и угоститељству који су донети. У циљу медијске промоције инспекција коју ради Министарство државне управе и локалне самоуправе, снимљен је кратак промотивни филм за туристичку инспекцију који је и презентован на отвореним седницама са привредом 25.6.2019. и 8.10.2019. године.

5. Радна група за безбедност објеката је на почетку 2019. године припремила нове планове активности (ходограме) за 2019. годину, и то: 1. ходограм инспекцијског надзора у области смештаја корисника из система социјалне заштите – домови за смештај старих лица и лица са интелектуалним тешкоћама и 2. ходограм инспекцијског надзора угоститељских објеката и објеката за забаву. Оба ходограма су припремљена у сарадњи и координацији са радном групом за сузбијање неформалног рада и радном

групом угоститељство и туризам. Инспекција социјалне заштите, санитарна инспекција, инспекција рада и инспекција превентивне заштите спровеле су низ заједничких и координисаних акција и инспекцијске контроле у складу са припремљеним ходограмима. Посебно треба истаћи заједничке акције и инспекцијски надзор који су током целе године спроводили припадници МУП-а и инспектори пореске управе у угоститељским објектима.

6. Радна група за сузбијање недозвољене трговине је у сарадњи са удружењима привреде израдила планове активности инспекцијског надзора (ходограме) за сузбијање нелегалне трговине: брашном, базним уљима, дуваном, кафом, половним возилима и резервним деловима, текстилом као и незаконите трговине путем интернета али и незаконитог поступања у реизвозу деривата нафте. Радна група редовно извештава о резултатима спровођења наведених ходограма, а израђени су и први полугодишњи извештаји о спровођењу наведених ходограма, који су и усвојени на Координационој комисији у децембру 2019. године.

7. Радна група за заштиту природних ресурса је као и у 2018. години координисала рад и у сарадњи са другим инспекцијама спроводила мере и активности – заједничке и координисане инспекцијске надзоре над субјектима којима је дозволе над управљањем отпадом издала јединица локалне самоуправе, над субјектима који имају прибављену сагласност на студију о процени утицаја на животну средину експлоатације над површинским коповима и над нерегистрованим субјектима који са изворима јонизујућих зрачења обављају радијациону делатност у медицини. Такође, контролисане су мере по дозволама из области управљања отпадом које су издате од стране ЈЛС, затим спроведен је заједнички инспекцијски надзор у националним парковима у вези бесправне градње, а републичка и покрајинска инспекција за рибарство су спроводиле заједничке и координисане надзоре на територији АП Војводине. Инспектори заштите животне средине и инспектори за рибарство спровели су заједничке инспекцијске надзоре над мини-хидро електранама и заштићеним подручјима.

8. Радна група за сузбијање неформалног рада је као и у 2018. години координисала рад и у сарадњи са другим инспекцијама спроводила мере и активности, тј. успостављена је сарадња између инспектората за рад и инспекција и органа који учествују у раду Радне групе за сузбијање неформалног рада – туристичка инспекција, теренска контрола Пореске управе и МУП, као и друге инспекције и органи (санитарна инспекција, комунална инспекција, саобраћајна инспекција, инспекција противпожарне заштите, инспектори Инспектората одбране, инспекција социјалне заштите, комунална полиција, инспекција за заштиту животне средине). Радна група је координисала рад и теренске активности инспекција у области „рада на црно,“ и нерегистрованих привредних субјеката на територији целе Републике Србије. Такође су контролисани радно-правни статуси и пријава на обавезно социјално осигурање радно ангажованих лица.

9. Радна група за превоз путника и робе је током 2019. године координисала рад инспекција из области саобраћаја и превоза путника и робе, Управе царина, туристичке инспекције, инспектора за саобраћај у ЈЛС, а све у сарадњи и координацији са колегама из МУП-а – саобраћајна полиција и гранична полиција. Инспектори Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја организовали су и учествовали у акцијама на сузбијању противзаконитог превоза путника и терета на целој територији Републике Србије и на свим граничним прелазима и административним прелазима Кончуљ и Мердаре. У континуираним акцијама извршене су контроле у сарадњи са МУП-ом и градским, односно општинским инспекторима. Успостављена је добра сарадња са Управом царине и царинским испоставама, у циљу спречавања противзаконитог обављања међународног превоза терета у друмском саобраћају. У извештајном периоду инспекција за послове друмског саобраћаја сарађивала је и координисано радила са тржишном, туристичком, шумарском и инспекцијом рада. Сарадња се одвијала кроз заједничке или координисане инспекцијске надзоре или размену података и информација.

10. Радна група за поверене послове је утврдила закључке и препоруке Анализе капацитета локалних самоуправа за обављање инспекцијских послова. Кључни закључци сумирани су на правне оквире где се утврдило да постоји значајна неједнакост закона који се примењују у вршењу послова из поверене

надлежности. На радној групи је презентован Модел (Алат) за калкулацију потребног броја и компетентности за калкулацију потребног броја инспектора који је израђен у оквиру Анализе капацитета локалних самоуправа за обављање инспекцијских послова.

11. Радна група за вршење контроле над непрофитним организацијама је формирана како би се омогућило спровођење активности у складу са роковима из Акционог плана за спровођење препорука из процене ризика за финансирање тероризма (Службени гласник РС бр. 55/18). Радна група је донела документ „Методологија за извршење непосредне контроле над удружењима“, која инспекторима олакшава вршење обједињеног надзора. Током 2019. године извршен је 41 обједињени надзор, које су заједнички спровели управни и порески инспектори. Извештаји из обједињених надзора се редовно усвајају на Координационој комисији. Захваљујући, између осталог и раду Радне групе за вршење контроле над непрофитним организацијама и спровођењу обједињених надзора, Србија је јуна 2019. године скинута са сиве листе ФАТФ.

5. ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРЕ У 2019. ГОДИНИ

Према подацима Управног инспектората, у 2017. години пријавило се 1084 инспектора од којих је 932 позвано да полаже испит за инспектора а положило их је 686. У 2018. години, пријавило се 640 инспектора, а позвано је 1125 (део позваних инспектора из 2017. године), док их је положило 872. У 2019. години, пријавило се 240 инспектора, а позвано је 314, док их је положило 261. У 2019. години започело се са процедуром измене Правилника о програму и начину спровођења испита за инспектора, како би се омогућило ефикасније пријављивање и полагање испита.

6. САЈТ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ И Е-ИНСПЕКТОР

Сајт Координационе комисије редовно се ажурира – уносе се вести из области инспекцијског надзора, нове контролне листе и модели аката. Додата је нова секција Правна подршка, у којој се објављују питања која стижу на адресу Јединице за подршку Координационе комисије, а на које одговара правни тим. Периодично се шаље е-билтен са важнијим вестима на мејл адресе инспектора.

У оквиру медијске кампање за промоцију професије инспектор снимљено је 5 филмића, који су дистрибуирани преко друштвених мрежа и електронских билтена – о реформи инспекција, о Туристичкој инспекцији, Инспекцији за послове железнице, Инспекцији за друмски саобраћај и Инспекцији за транспорт опасне робе.

е-Инспектор

У току 2019. почело је укључивање инспекција на продукциону верзију софтвера е-Инспектор. У фебруару месецу 4 пилот инспекције у потпуности прешле на рад у систему (Тржишна, Санитарна инспекција, Инспекторат за рад и Управни инспекторат), док су у јулу месецу и преостале 32 инспекције званично почеле да користе овај софтвер.

Одржане су вишедневне обуке за све републичке инспекторе, чије инспекције користе систем, а сви инспектори су добили лаптопове, електронске сертификате и мобилни приступ интернету.

Кроз систем е-Инспектор се може видети и колико је надзора било у 2019. години од момента од када су инспекције почеле исти да користе.

Прилог: Табела бр.1

7. КАПАЦИТЕТИ ИНСПЕКЦИЈА

Дорађена је и започето је спровођење:

Функционалне Анализе републичких инспекција са анализом капацитета, из које је проистекао, а и чији је саставни део Акциони план за запошљавање службених лица која обављају послове инспекцијског надзора за 2019 - 2021. годину. Акционим планом утврђено је да је потребно запослити 1272 инспектора и то 298 у 2019, 504 у 2020. и 470 у 2021. години.

У августу 2019. године Влада Републике Србије је донела Закључак којим се усваја Акциони план за запошљавање службених лица који обављају послове инспекцијског надзора и Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места. 5. септембра 2019. године Координациона комисија за инспекцијски надзор је донела Инструкцију за реализацију Закључка којим су прописани кораци које је потребно предузети. С тим у вези, Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава је 27.11.2019. године, у сарадњи са Јединицом, донела Закључак којим је дата сагласност за ново запошљавање државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора у надлежности републичких инспекција укупно за 2019. и 2020. годину, а све у складу са Трогодишњим акционим планом.

ЗАКЉУЧАК:

Даљи задатак Координационе комисије је наставак рада на унапређењу система координације инспекцијског надзора, пре свега кроз механизам рада Координационе комисије, заједничког и координисаног рада свих инспекција; рада радних група; континуираног унапређења инспекцијског поступка; планирању израде комплетне анализе, пре свега људских капацитета свих инспекција, планирању модела опремања инспекција, изради базе е-Инспектор; креирању и установљавању јединствене праксе поступања у одређеним ситуацијама кроз објављивање обавезујућих мишљења Координационе комисије; инсистирање на превентивном деловању свих инспекција кроз упозоравање, указивање, налагање отклањања узрока вероватне штете и предузимање мера предострожности, са циљем да се тежиште надзора помера ка превентиви (деловање унапред); припреми и изради анализе у вези са формулисањем механизма спречавања корупције у органима, као и у вези са прекршајним поступцима које покрећу инспекције; даљој анализи прикупљених података са терена у циљу смањења административних трошкова, повећања делотворности и ефикасности, а све у циљу даљег унапређења рада инспекција и спречавања и сузбијања „сиве економије“.

ПРИЛОЗИ

Табела бр.1

<u>Бр.</u>	<u>Назив инспекције</u>	<u>Број извршених надзора кроз еИнспектор</u>
1.	Управа за превентивну заштиту	<u>69</u>
2.	Управа за управљање ризиком	<u>1</u>
3.	Пореска инспекција	<u>/</u>
4.	Буџетска инспекција	<u>/</u>
5.	Управа за спречавање прања новца	<u>/</u>
6.	Инспекција државних путева	<u>21</u>
7.	Инспекција за железнички саобраћај	<u>30</u>
8.	Инспекција друмског саобраћаја	<u>2</u>
9.	Инспекција за безбедност пловидбе	<u>1</u>
10.	Урбанистичко-грађевинска инспекција	<u>8</u>
11.	Грађевинска инспекција	<u>8</u>
12.	Републичка комунална инспекција	<u>52</u>

13.	Инспекција за транспорт опасне робе	<u>199</u>
14.	Ваздухопловна инспекција	/
15.	Геодетска инспекција	<u>29</u>
16.	Управни инспекторат	<u>661</u>
17.	Пољопривредна инспекција	/
18.	Фитосанитарна инспекција	/
19.	Гранична фитосанитарна инспекција	/
20.	Шумарска и ловна инспекција	<u>180</u>
21.	Водна инспекција	<u>55</u>
22.	Гранична ветеринарска инспекција	/
23.	Ветеринарска инспекција	/
24.	Инспекција рибљег фонда	<u>74</u>
25.	Инспекција за заштиту животне средине	<u>322</u>
26.	Просветна инспекција	<u>155</u>
27.	Санитарна инспекција	<u>1 452</u>
28.	Гранична санитарна инспекција	/
29.	Здравствена инспекција	<u>56</u>
30.	Инспекција за лекове и медицинска средства	<u>4</u>
31.	Електроенергетска инспекција	<u>52</u>
32.	Инспекција опреме под притиском	/
33.	Геолошка и рударска инспекција	<u>10</u>
34.	Инспекторат за рад	<u>3 652</u>
35.	Инспекција за заштиту особа са инвалидитетом	/
36.	Инспекција социјалне заштите	<u>2</u>
37.	Тржишна инспекција	<u>13 636</u>
38.	Туристичка инспекција	/
39.	Инспекција за електронске комуникације	/
40.	Инспекција поштанских услуга	<u>8</u>
41.	Инспекција за информациону безбедност и електронско пословање	<u>3</u>
42.	Спортска инспекција	/
43.	Метролошка инспекција	<u>470</u>
44.	Инспекција за драгоцене метале	<u>50</u>
45.	Инспекција за радијацију и нуклеарну сигурност и безбедност Србије	/
46.	Одсек игре на срећу	/

Број: 06-00-17/2020-08

Дана: 30.01.2020. године

Бранко Ружић
ПРЕДСЕДНИК
КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ