

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

– За 2015. годину –

### I. Послови и задаци

Образовање Координационе комисије предвиђено је у члану 12. став 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15), којим је прописано да обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, поред усклађивања у вршењу инспекцијског надзора који врше инспекције, обезбеђује и Координациона комисија, коју образује Влада, као координационо тело према закону којим се уређује државна управа.

Координациона комисија је образована Одлуком Владе („Службени гласник РС“, број 66/15) на седници одржаној 23. јула 2015. године.

Према члану 12. став 2. Закона о инспекцијском надзору, послови Координационе комисије су: 1) да прати достигнути ниво координације инспекција, иницира мере, утврђује смернице и даје упутства у циљу унапређења координације инспекција и делотворности инспекцијског надзора, и прати њихову реализацију, а нарочито: (1) за усклађивање планова инспекцијског надзора и рада инспекција, (2) за размену информација у вршењу инспекцијског надзора, (3) за унапређење инспекцијског надзора на основу информација из годишњег извештаја о раду инспекција, (4) за развој функционалног јединственог информационог система у циљу ефикасног вршења инспекцијског надзора; 2) да разматра и даје мишљење на нацрте закона и предлоге подзаконских прописа којима се уређују питања инспекцијског надзора; 3) да разматра мишљења, директиве, методолошке материјале и приручнике за рад инспекције, анализира праксу инспекцијског надзора и заузима ставове у циљу уједначавања поступања инспекције у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима, и објављује те ставове; 4) да учествује у анализи потреба за финансирањем, техничком опремљеношћу и стручним усавршавањем инспектора, као и утврђивању програма стручног усавршавања инспектора, и подноси иницијативе надлежним органима који се односе на финансирање, техничку опремљеност и програме обука и других облика стручног усавршавања инспектора; 5) да даје стручно мишљење о предлозима контролних листа, као и њихових измена и допуна; 6) да објављује на својој интернет страници прописе, акте и документе који се односе на инспекцијски надзор; 7) да, на упит заинтересованих лица, пружа обавештења која се односе на надлежности инспекција,

најкасније у року од седам радних дана; 8) да, у складу са потребом, подноси извештаје Влади и даје предлоге за предузимање мера из њене надлежности; 9) да обавља друге послове утврђене овим законом и задатке утврђене одлуком о оснивању.

Одлуком о образовању Координационе комисије прописано је да су послови и задаци Координационе комисије, поред послова утврђених Законом о инспекцијском надзору, и: 1) да разматра и даје мишљење на предлоге планова инспекцијског надзора, које достављају инспекције; 2) да образује стручну групу чији је задатак да, у сарадњи са Комисијом за спровођење испита за инспектора, сачини базе питања и студија случајева за испит за инспектора; 3) да објављује на својој интернет страници информације о свим носиоцима послова инспекцијског надзора, а нарочито податке о њиховим надлежностима, адресама, телефонима и адресама електронске поште, као и о њиховим руководиоцима; 4) да предузима одговарајуће активности у вези са обраћањем подносиоца притужбе који је незадовољан одлуком о притужби; 5) да разматра извештај о раду унутрашње контроле инспекције.

У складу са тачком 11. Одлуке, Координациона комисија подноси Влади редовне извештаје о раду најмање сваких 90 дана, као и ванредне извештаје по потреби, и редовно их објављује на својој интернет страници. Координациона комисија подноси Влади и годишњи извештај најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

## **II. Структура и састав**

Координациона комисија се састоји од:

- 1) Одбора за координацију инспекцијског надзора и
- 2) Савета Координационе комисије.

Одбор за координацију инспекцијског надзора обавља послове и задатке из тачке 2. ове одлуке на аналитичком и стручно-оперативном нивоу. Одбор за координацију инспекцијског надзора чини 15 чланова, и то председник, заменик председника и 13 чланова из реда руководилаца инспекција и руководилац у министарству надлежном за послове привреде. Председник Одбора Координационе комисије је министар надлежан за послове управе, а заменик председника је државни секретар у министарству надлежном за послове управе задужен за послове система инспекцијског надзора. Савет Координационе комисије чине сви министри који руководе министарствима која имају утврђене надлежности у области инспекцијског надзора и министар надлежан за послове привреде. Председник Савета Координационе комисије је министар надлежан за послове државне управе, а заменик председника је министар надлежан за послове финансија, које могу замењивати државни секретари.

### III. Седнице

У периоду од образовања до децембра 2015. године, Савет Координационе комисије одржао је један састанак а Одбор за координацију инспекцијског надзора одржао је четири седнице. Прва седница Одбора одржана је 6. августа 2015. године, на којој је усвојен Пословник о раду Координационе комисије и Акциони план за примену Закона о инспекцијском надзору и реформу инспекцијског система у Републици Србији.

Савет Координационе комисије је на првом састанку одржаном 2. октобра 2015. године, сагласно тачки 10. став 2. Одлуке, дао одобрење на Пословник о раду, а члановима Савета је представљен и Акциони план за примену Закона о инспекцијском надзору и реформу инспекцијског система у Републици Србији који је Одбор усвојио.

**У септембру месецу 2015. године подигнут је сајт Координационе комисије [www.inspektor.gov.rs](http://www.inspektor.gov.rs).**

На другој седници Одбора за координацију инспекцијског надзора која је одржана 6. октобра 2015. године, сагласно члану 12. став 7. Закона о инспекцијском надзору, донето је решење о образовању радних група и стручних тимова за одређену област, односно одређена питања инспекцијског надзора. Радном групом, односно стручним тимом руководи члан Координационе комисије, а у раду радне групе, односно стручног тима могу учествовати представници инспекција које немају чланове у саставу Координационе комисије, ималаца јавних овлашћења, удружења, комора и других асоцијација, научних и образовних установа, као и других организација чији је рад повезан са системом и пословима инспекцијског надзора. **Образовано је седам радних група и два стручна тима и то следеће радне групе: за сузбијање недозвољене трговине, за безбедност објеката, за храну, за заштиту природних ресурса, за јавно здравље, за угоститељство и за унутрашњи надзор, као и два стручна тима: за сузбијање неформалног рада („рада на црно“), и за превоз путника и робе у друмском, водном и железничком саобраћају.**

Одбор је утврдио моделе табеле и изјаве о усаглашености посебних закона којима се у одређеним областима уређује инспекцијски надзор са одредбама Закона о инспекцијском надзору, сагласно члану 69. Закона. Разматрани су и извештаји инспекција о резултатима контроле над нерегистрованим субјектима, с обзиром да су одредбе Закона о инспекцијском надзору који регулишу надзор над нерегистрованим субјектима почеле да се примењују 30. јула 2015. године. Представљен је и Програм обуке за инспекторе за поступање по Закону о инспекцијском надзору као и прва фаза у спровођењу анализе пословних процеса у оквиру активности за успостављање јединственог информационог система за инспекције (е-Инспектор).

На трећој седници Одбора која је одржана 3. новембра 2015. године разматрани су месечни извештаји инспекција о резултатима контроле над нерегистрованим субјектима, извештаји о раду радних група и стручних тимова, констатовано је доношење Закључка о коришћењу печата за потребе Координационе комисије, разматрано је и питање координације републичких и локалних инспекција у вршењу изворних и поверених послова инспекцијског надзора, усвојен је Извештај о раду Координационе комисије за период август-октобар 2015. године. Представљене су активности у спровођењу анализе пословних процеса инспекција, које у циљу успостављања Јединственог информационог система за инспекције – е-инспектор спроводи Дирекција за електронску управу. Током 2015. године припремљена је тендерска документација и спроведена јавна набавка за набавку предметне услуге, потписан је уговор и започета реализација пројекта у складу са пројектним планом. Одржане су радионице са 39 инспектората и реализована уговорна Активност 1- Снимање стања инспекцијских органа – иницијална анализа пословних процеса из Закона о инспекцијском надзору и пратећих подзаконских прописа и аката. У току је реализација Активности 2а и 2б - Израда спецификације пословних процеса заједничких за све инспекције и специфичних пословних процеса за пилот инспекције (Управни инспекторат, Инспекторат рада и Тржишна инспекција). На седници је представљен и Програм обуке за инспекторе за поступање по Закону о инспекцијском надзору (Тренинг за тренере). У 2015. години у оквиру наведеног Програма одржане су три обуке за поступање по Закону о инспекцијском надзору и то у Пожаревцу 12.- 13. новембра, Београду 24.-25. новембра и Краљеву 9. - 10. децембра, на којима је учествовао 101 инспектор, који су овим путем оспособљени да стечено знање пренесу својим колегама и сарадницима.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са УСАИД Пројектом за боље услове пословања у току 2015. године спроводило активност информисања привреде, грађана, стручне и опште јавности о Закону, његовој примени и реформи инспекцијског надзора. Одржано је 17 презентација Закона о инспекцијском надзору и то у следећим градовима: Зајечару 12. маја, Врњачкој Бањи 24. маја, Ваљевоу 4. јуна, Суботици 9. јула, Крагујевцу 15. јула, Лесковцу 3. септембар, Ужицу 23. септембра, Панчеву 1. октобра, Пироту 15. октобра, Сомбору 21. октобра, Пожаревцу 22. октобра, Чачку 5. новембра и Београду у Привредној комори Београда 9. јуна; Удружењу пореских саветника 10. септембра; Козмодету 27. октобра; Регионалној конференцији инспекције рада 17. и 18. новембра и Тренингу пољопривредне инспекције 21. децембра, којима је присуствовало 1296 учесника.

На четвртој седници која је одржана 27. новембра 2015. године, члановима Одбора се обратио Доналд Мекре, међународни стручњак за регулаторну реформу, инспекцијски надзор и питања процене ризика, који је похвалио Закон о инспекцијском надзору и указао да сада у раду у другим земљама користи управо добре примере и решења који су у њему садржани. Учесницима седнице је, између осталог, представио различите моделе координације, указујући на значај добре координације у примени прописа. На седници је

разматран и рад радних група и стручних тимова, усклађивање планова инспекцијског надзора као и припрема контролних листи.

Радне групе и стручни тимови су током 2015. године у свом раду између осталог дефинисали правила рада радних група, затим су разматрана питања планирања координисаних инспекцијских надзора, успостављања сарадње са другим инспекцијама и вршење заједничких инспекцијских надзора и проблема и потешкоћа на које инспекције наилазе у свом раду. Радне групе су разматрале и питања везана за област за коју су образоване. Примера ради, радна група за сузбијање недозвољене трговине је одржавала тематске састанке на којима су учествовали и представници привреде и на којима је тежиште било на сузбијању сиве економије у трговини кафом, дуваном и дуванским производима, алкохолом, затим прометом меса и месних прерађевина, воћем и поврћем. Након разматрања проблема у наведеним областима, радна група ће сачинити и план активности за инспекцијске органе.

#### **IV. Контролне листе**

Од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, које пружа стручну и административно-техничку подршку Координационој комисији, у 2015. години разматрана су 362 нацрта контролних листи на које су дати предлози и сугестије, а које су достављене од стране следећих 25 републичких инспекција: санитарне, здравствене, инспекције за лекове и медицинска средства, затим просветне, туристичке, инспекција из Сектора за заштиту животне средине, поштанске, тржишне, електроенергетске, геолошко-рударске, друмске, комуналне, инспекције безбедности пловидбе, урбанистичке, за јавне путеве, грађевинске, инспекцијских послова железнице, шумарске и ловне, управне, Сектора за ванредне ситуације, електронских комуникација, инспекције рада, инспекције опреме под притиском, социјалне заштите и инспекције Републичког геодетског завода.

Координациона комисија је сагласно члану 12. став 2. тачка 5) Закона о инспекцијском надзору дала стручно мишљење на 189 контролних листи. Санитарна, здравствена, инспекције за лекове и медицинска средства, просветна инспекција и инспекције из Сектора инспекције за заштиту животне средине су након добијеног стручног мишљења Координационе комисије објавиле обрасце контролних листи на интернет презентацијама инспекција а линкови ка наведеним листама су објављени и на сајту Координационе комисије.

Координационој комисији су достављени на стручно мишљење предлози контролних листи поштанске инспекције, инспекције електронских комуникација, инспекције рада и комуналне инспекције.

## **V. Резултати инспекцијске контроле над нерегистрованим субјектима**

**30. јула 2015. године су са применом почеле одредбе Закона о инспекцијском надзору којима се уређују нерегистровани субјекти и поступање према тим субјектима у инспекцијском надзору.**

Између осталог, нерегистровани субјекат је овим Законом одређен као надзирани субјекат који обавља делатност или врши активност, а није уписан у одговарајући регистар који води Агенција за привредне регистре или други орган или организација надлежна за упис оснивања правног лица и другог субјекта (основни регистар), када је упис у овај регистар прописан као услов за обављање делатности или вршење активности. Са нерегистрованим субјектом, у инспекцијском смислу, изједначени су субјекти регистровани у основном регистру који нису уписани у посебан регистар или немају дозволу, одобрење или други вид јавне сагласности, када су они постављени као услови за обављање делатности. На овај начин постиже се већи степен законитости у пословању и поступању, те равноправан положај субјеката на које се закон односи и према којима се врши инспекцијски надзор.

Према подацима Агенције за привредне регистре, просек новорегистрованих предузетника од најаве и почетка примене Закона о инспекцијском надзору у делу контроле обављања делатности од стране нерегистрованих субјеката (јул – септембар 2015. године) је 3.326 месечно. **То је за чак 33% више од месечног просека за претходних годину дана** (од јула 2014. до јуна 2015. године) који је износио 2.498.

**Само у августу 2015. године, првом месецу контроле обављања делатности од стране нерегистрованих субјеката према Закону о инспекцијском надзору, регистровано је 3.840 предузетника, што је далеко највећи број од почетка 2014. године. У поређењу са јулом и августом 2014. године, број новорегистрованих предузетника у јулу (месец непосредно пред почетак примене) и августу је већи за 634, односно 1.602, што је повећање у висини од 26,8%, односно чак 71,6%, што је и приказано у графиконима 1. и 2. у прилогу овог извештаја.**

Такође, инспекције су у извештајима које су доставиле Координационој комисији навеле да су анализом броја поднетих захтева за оцену испуњености услова за почетак рада и обављања делатности, односно за издавањем дозвола, лиценци и других облика јавних сагласности за пословање, утврдиле да је у периоду након почетка примене одредаба Закона о инспекцијском надзору у делу који се односи на контролу нерегистрованих субјеката, број поднетих захтева ове врсте знатно повећан.

Када је реч о резултатима републичких инспекција у контроли нерегистрованих субјеката, **на основу месечних извештаја инспекција за период август-децембар 2015. године, у више од 110.000 укупно извршених инспекцијских надзора, утврђен је број**

**од 3.315 нерегистрованих субјеката.** Инспекцијска пракса је показала и да лица, а посебно нерегистровани субјекти злоупотребљавају права везана за стамбени простор користећи га фактички као пословни простор за нелегално обављање делатности, међу којима су и оне са критичним степеном ризика. Из тих разлога, Законом о инспекцијском надзору је **прописана процедура за вршење увиђаја у стамбеном простору** у поступку инспекцијског надзора. Према подацима из извештаја инспекција за наведене месеце са наредбом суда увиђај у стамбеном простору је извршен у 56, док је уз захтев или пристанак држаоца извршен у 282 случаја а поднето је и 1.277 пријава за кажњива дела и 627 прекршајних налога.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА  
ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
И САВЕТА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

др Кори Удовички